



COMUNE DI CODIGORO

Provincia di Ferrara

SECONDO SETTORE LLPP – PROGETTI ASSEGNATI – PROTEZIONE CIVILE

Protocollo generale delle determinazioni dirigenziali

DETERMINAZIONE N. 649 DEL 26/11/2024

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ARTICOLO 50 COMMA 1 LETT. C) DEL D. LGS. N. 36/2023, PREVIA INDAGINE DI MERCATO PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA FACCIATA DELLA CASERMA DEI CARABINIERI E DELLA PALAZZINA ALLOGGI DI SERVIZIO DI CODIGORO (FE). CUP D44H20001270004. DECISIONE DI CONTRARRE. APPROVAZIONE ATTI DI GARA. AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO E MANIFESTAZIONE DI INTERESSE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 14/03/2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 12 del 14/03/2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2024 ed il Bilancio Pluriennale 2024/2026;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 46 del 11/04/2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato

approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 (contenente il Piano Esecutivo di Gestione);

- questa Amministrazione intende eseguire i lavori di manutenzione straordinaria della facciata della caserma dei carabinieri e della palazzina alloggi di servizio di Codigoro (FE) di proprietà dell'Ente. Obiettivo della stazione appaltante è procedere alla riqualificazione delle facciate esterne del plesso attraverso la realizzazione di un cappotto termico con un duplice fine, da un lato migliorare la qualità delle facciate con un supporto coeso e continuo che eviti fenomeni di degrado, da un altro migliorare energeticamente l'edificio esercitando una efficace coibentazione;

Considerato che in data 23.04.2024 (prot. n. 7684/2024) il progettista incaricato consegnava l'aggiornamento definitivo del progetto esecutivo, e che lo stesso è articolato secondo il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO

A - LAVORI				
A.1	CASERMA CARABINIERI	€	82.666,46	
a.1.1	Facciata OVEST	€	30.467,27	
a.1.2	Facciata EST	€	31.359,49	
a.1.3	Facciata SUD	€	10.802,98	
a.1.4	Facciata NORD	€	10.036,72	
A.2	ALLOGGI	€	77.607,44	
a.2.1	Facciata OVEST	€	22.816,58	
a.2.2	Facciata EST	€	33.273,06	
a.2.3	Facciata SUD	€	7.617,62	
a.2.4	Facciata NORD	€	7.518,14	
a.2.5	Porticato a P.T.	€	6.382,04	
A.3	COSTI SPECIALI DELLA SICUREZZA	€	36.233,26	
A.I	Totale lavori	€		160.273,90
	di cui per la manodopera	€	40.363,81	
A.II	Totale Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€		36.230,74
A	TOTALE IMPORTO LAVORI OGGETTO DELL'APPALTO (AI+AII)	€.		196.504,64

B - SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE				
	Descrizione	%	di	Importo
b.1	Imprevisti	5,00%	A	€ 8.727,56
b.2	SPESE TECNICHE (PROGETTAZIONE CSP CSE DL CONTAB)			€ 13.000,00
b.3	Oneri previdenziali	4,00%		520,00
b.4	IVA su spese tecniche	22,00 %		2.974,40
b.5	SPESE PER PUBBLICITA' (ANAC) E, OVE PREVISTO , PER OPERE ARTISTICHE			€ 250,00
b.6	IVA SUI LAVORI AL 22%	22,00 %		€ 43.231,02
b.7	Incentivi per funzioni tecniche		A	€ 1.729,24
B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE			€ 70.432,22

TOTALE COMPLESSIVO (A+B)	€.	266.936,86
--------------------------	----	------------

- in data 02.09.2024 veniva validato il progetto esecutivo da parte del RUP, il cui verbale è conservato agli atti dell'ufficio preposto;

- con determinazione n. 460 del 03.09.2024 si provvedeva, in quanto prodromico all'affidamento dell'esecuzione dei lavori in oggetto,

all'aggiornamento del progetto esecutivo concernente i lavori sopra individuati, facendo ascendere il costo complessivo dell'opera ad € 266.936,96, di cui € 16.494,40 con fondi comunali ed € 250.442,46 finanziati con assunzione di mutuo;

Considerato che il progetto esecutivo è aggiornato al prezzoario Regione Emilia Romagna 2023;

Visti:

1) il parere di precontenzioso di cui alla delibera ANAC n. 768 del 04/09/2019 in cui si afferma che:

- *“...in ogni caso, l'obbligo di aggiornamento dei prezzi non può che riferirsi alla fase di approvazione del progetto e non a quelle ad essa successive (in tal senso depongono anche le indicazioni contenute in proposito nelle Linee Guida n. 3 e le disposizioni di cui all'art. 26 del Codice ...), e ... l'eventuale indizione della gara dopo un lungo lasso temporale rispetto all'approvazione definitiva del progetto costituisce un aspetto patologico delle procedure amministrative che non può comunque inficiare l'interpretazione e l'applicazione dei principi generali in materia”;*

- *se “...il progetto (da porre a base di gara) è stato approvato definitivamente sotto il vigore dell'unico prezzoario regionale esistente al momento della sua redazione...” e se “... il prezzoario è stato aggiornato ... dopo l'approvazione definitiva del progetto...”, la pubblicazione di un bando che pone a base di gara detto progetto non costituisce vizio di legittimità procedurale;*

2) il parere della funzione consultiva di ANAC n. 64 del 07/12/2022 nel quale:

- si conferma l'obbligo per i contratti relativi a lavori di determinare il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni sulla base dei prezziari regionali aggiornati annualmente, in base all'art. 26, comma 16, del D.lgs. 50/2016;

- si ribadisce la necessità per le stazioni appaltanti di procedere ad una puntuale applicazione dei prezziari regionali aggiornati, secondo le previsioni dell'art. 23 del Codice e “tale obbligo è da riferirsi alla fase di approvazione degli elaborati progettuali e non a quelle ad esse successive”;

3) il parere di precontenzioso Anac n. 618 del 20/12/2022 nel quale si riconferma in senso conforme ai pareri in narrativa individuati, che: *“L'obbligo di aggiornamento dei prezzi non può che riferirsi alla fase di approvazione del progetto e non a quelle ad essa successive [...] che pertanto le stazioni appaltanti sono tenute a fare puntuale applicazione dei prezziari regionali aggiornati, secondo le previsioni dell'articolo 23 del D.lgs. n. 50/2016 e tale obbligo è da*

riferirsi alla fase di approvazione degli elaborati progettuali”;

Ritenuto che, per i motivi espressi e sulla scorta dei suddetti pareri qualificati e della citata delibera di ANAC, sia lecito ed opportuno procedere con la successiva procedura di gara in argomento senza l'onere del previo aggiornamento al prezzario regionale 2024 del computo estimativo e del quadro economico del progetto definitivo approvato con determinazione n. 460 del 03/09/2024;

Considerato che con determinazione n. 627 del 14.11.2024 si stabiliva di porre in essere tutte le attività finalizzate alla formalizzazione del contratto di prestito con la CDP S.p.A. al fine di procurare le risorse finanziarie necessarie alla realizzazione di un intervento di MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA FACCIATA DELLA CASERMA DEI CARABINIERI DI CODIGORO- CUP D44H20001270004;

Dato atto che l'intervento è finanziato per complessivi **€ 266.936,86** come di seguito:

- per **€ 16.494,40** con fondi propri del Comune;

- per **€ 250.442,46** mediante mutuo richiesto a CDDPP (pos n. 6226681) che verrà introitato al Cod. 60300, capitolo 5034950 “ Mutuo per manutenzione immobili com.li”;

Dato atto che il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma triennale dei lavori pubblici contenuto nel DUP 2024/2026, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 13.06.2024;

Constatato che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48 comma 2 del D.Lgs. 36/2023;

Valutato che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore alla soglia europea di cui all'art. 14 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023;

Ritenuto, conseguentemente, di attivare una procedura negoziata sotto soglia, nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 50, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 36/2023, che comporta l'obbligo di consultazione, ove esistenti, di almeno 5 operatori economici;

Considerato che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, è necessaria l'adozione di apposita decisione di contrarre, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n.

267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di affidare i lavori di manutenzione straordinaria della facciata della caserma dei carabinieri e della palazzina alloggi di servizio di Codigoro (FE);

- l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria della facciata della caserma dei carabinieri e della palazzina alloggi di servizio di Codigoro (FE);

- la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione di scrittura privata come previsto dall'art. 18 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

- le clausole essenziali sono specificate nel progetto esecutivo dell'opera, nel capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto;

- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, vista l'omogeneità dei lavori appartenenti in prevalenza alla categoria di opere generali OG1 e i relativi importi posti a base di gara, non risulta economicamente conveniente suddividere gli interventi né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali;

- il contraente verrà selezionato, mediante criterio del prezzo più basso, di cui all'art. 50, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, da determinarsi mediante ribasso unico percentuale sull'importo posto a base di gara, con esclusione automatica delle offerte secondo quanto disposto dall'art. 54 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

- la procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 36/2023, verrà espletata tramite la piattaforma telematica certificata "Appalti&Contratti" in uso al Comune di Codigoro;

- l'importo presunto dei lavori è pari ad Euro 196.504,64 IVA esclusa, dei quali euro 40.363,81 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;

Ritenuto:

- di procedere all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata sopra individuata sulla piattaforma "Appalti&Contratti" del Comune di Codigoro, mediante la pubblicazione di un'indagine esplorativa di mercato sul profilo del committente per almeno 10 (DIECI) giorni consecutivi, in attuazione di quanto previsto dall'art. 2 dell'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023;

- di gestire la procedura di affidamento, ai sensi ed in attuazione dell'art. 25 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, mediante il portale "Appalti&Contratti" del Comune di Codigoro accessibile dal seguente link:
<http://www.comune.codigoro.fe.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>;

Preso atto che la procedura di affidamento sarà disciplinata dai seguenti

documenti, allegati alla presente decisione di contrarre, per formarne parte integrante e sostanziale:

- All. 1 Indagine esplorativa di mercato;
- All. 2 Manifestazione di interesse;
- documentazione progettuale approvata con determinazione n. 460 del 03.09.2024;

Dato atto che l'aggiudicazione sarà subordinata all'avvenuta concessione del mutuo richiesto a CDDPP (pos. n.6226681), e pertanto, qualora lo stesso non venisse concesso, non si potrà dare corso all'affidamento e alla conseguente stipulazione del contratto con l'aggiudicatario;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 il Responsabile Unico di Progetto per l'appalto del servizio specificato in oggetto è individuato nell'Arch. Antonio Molossi, Dirigente del II° Settore, Lavori Pubblici, Progettazione, Manutenzione, Protezione Civile;

Preso atto che:

- il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: L00339040388202200001;

- all'intervento in questione è stato attribuito il seguente Codice CUP è D44H20001270004, CPV 45454000-4 – lavori di ristrutturazione;

- l'Amministrazione ha la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D.Lgs. n. 36/2023, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- i dati relativi alla presente procedura in oggetto sono soggetti alla pubblicazione prevista dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nelle apposite sottosezioni della pagina "Amministrazione trasparente";

Accertato che relativamente al presente procedimento, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, dell'articolo 6 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 e del codice di comportamento del Comune, non sussistono nei confronti del responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

Visti

- il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e s.m.i.;
- le vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza;

- il Regolamento di contabilità del Comune di Codigoro;
- la Legge n. 136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 36/2023;
- Riconosciuta la propria competenza in virtù del Decreto Sindacale n. 12 del 26/07/2023;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;

2. di procedere, per le motivazioni espresse in premessa, all'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria della facciata della caserma dei carabinieri e della palazzina alloggi di servizio di Codigoro (FE), come da progetto approvato con determinazione dirigenziale n. 460 del 03.09.2024 tramite la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D.Lgs. n. 36/2023, e con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, di cui all'art. 50, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, da determinarsi mediante ribasso unico percentuale sull'importo posto a base di gara con esclusione automatica delle offerte secondo quanto disposto dall'art. 54 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 25 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 la procedura negoziata verrà gestita mediante la piattaforma telematica certificata "Appalti&Contratti" del Comune di Codigoro;

4. di selezionare le ditte da invitare alla procedura negoziata di cui sopra, mediante indagine esplorativa di mercato, disciplinata nei seguenti documenti che qui si approvano:

- All. 1 - Avviso di indagine esplorativa di mercato;
- All. 2 - Modulo per Manifestazione di interesse;

5. di pubblicare l'avviso per indagine di mercato sul sito istituzionale, sezione "profilo del committente-bandi di gara", sulla piattaforma BDNCP di Anac, sulla piattaforma certificata "Appalti&Contratti" per le procedure di affidamento del Comune di Codigoro e in amministrazione trasparente, sezione "bandi di gara e contratti", per la durata di almeno 10 giorni (DIECI) giorni, in attuazione di quanto previsto dall'art. 2 dell'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023;

6. di stabilire che le manifestazioni di interesse dovranno essere indirizzate al Comune di Codigoro esclusivamente mediante la piattaforma certificata "Appal-

ti&Contratti” per le procedure di affidamento del Comune di Codigoro accessibile dal seguente link: <http://www.comune.codigoro.fe.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, utilizzando l'apposito modello (Allegato 2) secondo le indicazioni contenute nell'indagine esplorativa di mercato (Allegato 1);

7. di dare atto che si provvederà ad invitare almeno n. 5 operatori economici, con specifica lettera invito sulla piattaforma telematica “Appalti&Contratti” selezionati in esito all'indagine di mercato di cui sopra;

8. di dare atto che all'intervento in questione è stato attribuito il seguente codice CUP D44H20001270004, CPV 45454000-4- lavori di ristrutturazione;

9. di dare atto che l'opera, per l'importo complessivo di €. 266.936,86 è finanziata come di seguito:

- per € 16.494,40 con fondi propri del Comune;
- per € 250.442,46 mediante mutuo richiesto a CDDPP (pos n. 6226681) che verrà introitato al Cod. 60300, capitolo 5034950 “ Mutuo per manutenzione immobili com.li”

10. di dare atto che la spesa di € 266.936,86 verrà prenotata con successivo provvedimento di approvazione degli atti di gara;

11. di dare atto che l'aggiudicazione sarà subordinata all'avvenuta concessione del mutuo previsto al punto n. 9, e pertanto, qualora lo stesso non venisse concesso, non si potrà dare corso all'affidamento e alla conseguente stipulazione del contratto con l'aggiudicatario;

12. di stabilire che i pagamenti per le prestazioni fornite saranno effettuate come disposto dal capitolato speciale d'appalto;

13. di stabilire, inoltre, che ad ogni fattura, in applicazione all'articolo 11, comma 6 del decreto legislativo n. 36/2023, verrà applicata una ritenuta sull'importo netto progressivo delle prestazioni riferite ad appalti di lavori, servizi e forniture, da cui derivino corrispettivi periodici, dello 0,5% che può essere svincolata soltanto in sede di liquidazione finale, dopo l'approvazione, da parte della stazione appaltante, del certificato di collaudo o di verifica di conformità, previa acquisizione del DURC;

14. di autorizzare la stipula del contratto secondo quanto previsto a norma dell'articolo 18 comma 1 del decreto legislativo n. 36/2023, nella forma della scrittura privata;

15. di dare atto che, in attuazione alle disposizioni normative di cui al D.L.gs 165/2001 e con particolare riferimento all'art. 53 comma 16/ter dello stesso art. 1 comma 3 del D.L. 95/12 e s.m.i ed al codice di comportamento dei dipendenti del

Comune di Codigoro, gli obblighi ivi previsti si estendono, per quanto compatibili, a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di supporto agli organi di direzione politica dell'Ente, nonché ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni e servizi che realizzano opere nei confronti dell'amministrazione. La violazione di tali obblighi costituisce risoluzione e/o decadenza del rapporto posto in essere con il presente atto;

16. di dare atto che per il procedimento di cui trattasi viene rispettato quanto previsto in materia di privacy dal Regolamento UE 679/2016 (GDPR- General Data Protection Regulation) approvato dal Parlamento Europeo il 27.04.2016 ed entrato in vigore negli Stati membri in data 25.05.2018, contenente norme per la protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e mira a garantire una disciplina uniforme ed omogenea in tutto il territorio dell'Unione Europea;

17. di dare atto che il RUP, è l'Arch. Antonio Molossi, Dirigente del Secondo Settore, Lavori Pubblici, Progettazione, Manutenzione, Protezione Civile;

18. di rendere noto che, relativamente al presente procedimento, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge n. 241 del 1990, dell'articolo 6 del decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 2013 e del codice di comportamento del Comune, non sussistono nei confronti del RUP, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

19. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna Bologna entro il termine di trenta giorni a norma dell'articolo 120 del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104;

20. di disporre, inoltre, la pubblicazione del presente atto sull'albo pretorio del Comune di Codigoro, sul portale "Amministrazione Trasparente" in attuazione degli artt. 37 del D.Lgs. 33/2013 ed 1, co. 32 della Legge 190/2012 e sulla BDN-CP dell'Anac.

Codigoro, 26/11/2024

Il Responsabile del Settore

MOLOSSI ANTONIO

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)*